

Vilje
gir vekst

Skysselement for elever i grunnskolen

Vedtatt av Fylkestinget 12.06.2018 (FT-sak 68/18)



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

Innhold

1. Formål og lovhjemler	4
1.1 Skyssregelens virkeområde	4
1.2 Ansvar for skoleskyssen	5
1.3 Organisering av skoleskyssen	5
2. Rett til skoleskyss	5
2.1 Avstand mellom hjem og skole	5
2.2 Særlig farlig eller vanskelig skolevei	5
2.3 Skyss med båt	6
2.4 Varig eller midlertidig funksjonshemming, skade eller sykdom	6
2.5 Sykdom i løpet av skoledagen	7
2.6 SFO og leksehjelp	7
2.7 Arbeidsuke/utplassering	7
2.8 Private grunnskoler	7
2.9 Voksne med rett til grunnskoleopplæring	7
3. Elevens bosted	8
3.1 Folkeregistrert adresse - nærskole	8
3.2 Delt bosted	8
3.3 Elever i fosterhjem	9
3.4 Elever i avlastningshjem	9
3.5 Elever i barnevernsinstitusjon	9
3.6 Elever i beredskapshjem eller annen midlertidig adresse	9
3.7 Elever i flyktninge- eller asylmottak	9
4. Elevens skole	10
4.1 Opplæring på annen skole/arena enn nærskole	10
4.2 Undervisning utenfor skolens geografiske område	10
4.3 Midlertidig stengt skole, helt eller delvis	10
4.4 Undervisning i hjemmet ved sykdom	10



5. Skyssordning	11
5.1 Planlegging av skyssen	11
5.2 Samordning	11
5.3 Reisetid	11
5.4 Gangavstand til/fra holdeplass	12
5.5 Reisefølge og tilsyn	12
5.6 Skyss som avviker fra skolens start- og sluttid	12
5.7 Innløsning	12
5.8 Skyssgodtgjørelse	12
5.9 Sikker utførelse av skoleskyss	12
5.10 Foreldres ansvar	13
5.11 Aktivitetsplikt	13
6. Skyssplanlegging og rutiner	13
6.1 Organisering og planlegging	13
6.2 Økonomisk ansvarsdeling mellom fylkeskommune og kommune	13
6.3 Vedtak om skoleskyss	14
6.4 Klageadgang	14
6.5 Reisebevis	14
6.6 Inndragelse av retten til gratis skyss	15
6.7 Utstyr	15
6.8 Skader påført av elev	15
6.9 Streik	15
7. Unntak og endringer	15
7.1 Unntak	15
7.2 Endringer	15





1. Formål og lovhjemler

Skysreglementet for grunnskoleskyssen i Rogaland er utarbeidet i hovedsak i henhold til følgende lover, forskrifter og rundskriv;

- Opplæringsloven, kap 4a, 7 og 13
- Ot.prp nr 46, 1997-98
- Udir 3-2009 - Særlige problemstillinger i forbindelse med retten til skyss
- Udir 3-2012 - Voksnes rett til grunnskoleopplæring i henhold til opplæringsloven
- Udir 3-2017 - Skolemiljø
- Friskoleloven, § 3-7
- Barneloven, § 30

1.1 Skysreglens virkeområde

(Opplæringsloven § 2-1, § 4a-1, § 8-1, Friskoleloven § 3-7)

Skysreglene gjelder alle barn som har rett og plikt til grunnskoleopplæring. Reglene gjelder også voksne som ikke har fullført grunnskolen, eller har rett på spesialundervisning på grunnskolens område.

Elever har rett til plass på sin nærscole og på gitte vilkår rett til gratis skyss mellom hjemmet og skolen.

Elever ved private skoler som mottar statstilskudd har samme skyssrettighet, men begrenset til innenfor hjemmekommunen,

1.2 Ansvar for skoleskyssen

(Opplæringslovens § 13-4)

Etter opplæringsloven er ansvaret for skyss av grunnskoleelever delt mellom fylkeskommunen og kommunen, avhengig av på hvilket grunnlag det innvilges skyss etter, se pkt 6.2.

1.3 Organiseringen av skoleskyssen

(Opplæringslovens § 13-4)

Fylkeskommunen skal organisere skyssen i samråd med kommunen. Kommunen/skolen skal ta skyssordningen med i planleggingen av timer og skolerute. Kommunen/skolen skal utpeke en skyssansvarlig som er kontaktperson til fylkeskommunen.

2. Rett til skoleskyss

2.1 Avstand mellom hjem – skole

(Opplæringslovens § 7-1, Ot.prp nr 46)

Elever i grunnskolen har rett til skyss når gangavstanden fra egen utgangsdør til skolens hovedinngang er over

- 2 km for elever i 1. årstrinn
- 4 km for elever i 2.-10. årstrinn

Gangavstanden måles med digitalt kartverk (GIS). I alle målinger legges det til 50 meter i feilmargin.

Som skolevei regnes både offentlig bil-, gang- og sykkelvei, samt privat vei som er åpen for allmenn ferdsel. Stier og tråkk som er i allment bruk gjennom året, kan betraktes som skolevei også med noe snødekke.

2.2 Særlig farlig eller vanskelig skolevei

(Opplæringslovens §7-1, Udir 3-2009, kap. 12)

Kommunen avgjør om en elev har rett til skoleskyss som følge av særlig farlig eller vanskelig skolevei når avstanden mellom hjem og skole er under 4 km, eller under 2 km for 1. årstrinn.



Fylkeskommunen avgjør dette når avstanden mellom hjem og skole er over 4 km eller 2 km. Det gjelder særlig for strekningen mellom hjem og holdeplass.

Vurderingen skal gjøres ut fra:

- Objektive forhold som: veistandard, trafikkforhold, klima og topografi.
- Subjektive forhold som: gjelder den enkelte elev, alder mv.

Det er ikke den daglige risiko eleven utsettes for i trafikken som vurderes, men den fare, vanskelighet og usikkerhet utenom det vanlige.

2.3 Skyss med båt

(Opplæringslovens § 7-1)

Elever som må benytte båt mellom hjemme – skole har rett til fri skoleskyss uavhengig av avstand.

2.4 Varig eller midlertidig funksjonshemming, skade eller sykdom

(Opplæringslovens §7-3)

Fylkeskommunen avgjør om en elev har rett til skyss som følge av varig funksjonshemming eller skade, uavhengig av avstanden mellom hjem og skole.

Funksjonshemmede og syke som kan benytte rutegående transportmiddel henvises til dette. Disse elevene kan likevel ha rett til skyss mht. avstand eller særlig farlig skolevei.

Elever som har rett til skoleskyss som følge av varig eller midlertidig funksjonshemming, skade eller sykdom, har også rett til skyss til/fra SFO eller leksehjelp.

Søknader om skoleskyss pga. funksjonshemming/skade skal dokumenteres med legeerklæring eller annen relevant sakkyndig uttalelse, jf skjema

Ved behov for drosje bør det på sikt utarbeides en plan for om mulig i framtiden å mestre skoleveien med buss eller til fots.

Elever som er innvilget assistent eller ledsager gis anledning til å ta med denne i drosjen.

Midlertidig skyss kan normalt iverksettes for inntil 6 uker på bakgrunn av legeerklæring. Skyss som iverksettes uten tilfredsstillende dokumentasjon, eller avtale med Kolumbus må betales av bestiller.

2.5 Sykdom i løpet av skoledagen

Skolen har ansvar for å organisere hjemmekjøring av elever som er blitt syke eller skadet i løpet av skoledagen. Fylkeskommunen dekker ikke slike kostnader. Det kan likevel gis unntak for elever med legeattest etter avtale med Kolumbus

2.6 SFO og leksehjelp

(Opplæringslovens § 7-3 og § 13 -7)

Skyss til og fra SFO eller leksehjelp er ikke vanlig skoleskyss og fylkeskommunen har ikke ansvar for denne. Elever med skyssrettigheter kan få skyss til/fra SFO med ordinært rutetilbud. Funksjonshemmede elever har rett til skyss til/fra SFO.

2.7 Arbeidsuke/utplassering

Fylkeskommunen har ikke ansvar for skyss av elever som er utplassert i bedrift, videregående skole eller lignende. Dette gjelder også elever med funksjonshemming, skade eller sykdom.

2.8 Private grunnskoler

(Friskoleloven § 3-7)

Elever ved private grunnskoler som mottar statsstøtte, har samme rettigheter til skoleskyss som elever ved offentlige skoler. Det samme gjelder følge og/eller tilsyn og skyss pga. funksjonshemming, skade eller sykdom. Skyssretten gjelder imidlertid kun innen elevens hjemmekommune.

2.9 Voksne med rett til grunnskoleopplæring

(Opplæringslovens § 4A - 1, § 4A - 7, Udir 3 – 2009)

Voksne som oppfyller vilkårene i opplæringsloven § 4A-1 har en individuell rett til grunnskoleopplæring. Forutsetningen er at den voksne har søkt om slik opplæring og at kommunen har fattet enkeltvedtak etter Opplæringslovens § 4A. Dette gjelder også elever som får opplæring det 11. skoleår.

Et slikt vedtak gir skyssrett når avstanden mellom hjem og skole er over 4 km. Fylkeskommunens skyssansvar gjelder kun innenfor hjemmekommunen. Ved tilbud utenfor kommunen, må kommunen dekke merkostnadene.

Voksne med funksjonshemming, sykdom eller skade, har rett til skyss uavhengig av avstand mellom hjemme og skole. Fylkeskommunen er her ansvarlig for skyss fra hjemmet til skolen selv om skolen ligger i en annen kommune. Skyssbeholder skal bekreftes med legeerklæring/ sakkyndig uttalelse og beskrive hvilket skyssmiddel eleven har behov for.

Det gjøres oppmerksom på følgende punkter:

- Introduksjonsprogram og/eller norskopplæring gir ikke alene rett til fri skyss, men elevene kan tilbys skolekort til buss.
- Voksne som formelt sett har fullført grunnskolen, men som trenger mer grunnskoleopplæring pga. mangelfull opplæring eller andre omstendigheter gis skyssrett ved avstand over 4 km.
- Voksne asylsøkere som ikke har fått oppholdsstatus, gis ikke rett til skyss.
- Spesialundervisning, f. eks. logoped gir skyssrettighet dersom det er en del av utdanningsløp og grunnskoleopplæring.

3. Elevens bosted

3.1 Folkeregistrert adresse - nærskole

Bostedsadresse er elevens adresse i folkeregisteret. Man kan kun stå oppført med en adresse. En elev kan likevel ha flere bosteder, f.eks når foreldrene har delt omsorg, eller funksjonshemmede som bor i avlastningsheim.

Folkeregistrert adresse legges til grunn for hva som regnes som elevens nærskole.

3.2 Delt bosted

(Udir 3-2009, kap. 4, Barnelovens § 30)

Elever som bor i to hjem kan ha rett til skyss til begge foreldrenes adresser, dersom øvrige vilkår er oppfylt.

Ved søknad om skyss skal elevens faste samværsavtale og botid være signert av begge foreldrene. Retten til slik skyss forutsetter en planlagt og regelmessig ordning, og ikke enkeltstående besøk utenom avtalt eller rettslig fastsatt deling av botid.

Dersom ett av bostedene ligger langt fra nærskolen må det påregnes mer komplisert reisemønster med lengre reise- og ventetid som følge av bussbytte. Vurdering knyttet til forsvarlig reisetid og høye kostnader kan avgrense retten til skyss ved delt bosted.

Elever med delt bosted, som har rett til skyss pga. funksjonshemming eller skade, må også ha forutsigbar og regelmessig plan for samvær og botid for å ha rett til skyss til/fra to bosteder. Det gis ikke skyss til sommer- og fritidsbolig.

3.3 Elever i fosterhjem

(Opplæringslovens §13-1, Udir 3-2009, kap. 5)

Elever som er i fosterhjem eller avlastningshjem, vil ha rett til skyss når vilkårene ellers er til stede. Nærskoleprinsippet gjelder også for slike elever.

3.4 Elever i avlastningshjem

(Opplæringslovens §7-3, Udir 3-2009, kap. 2 og 5)

Fylkeskommunen tilbyr elever som har rett til skyss etter Opplæringslovens § 7-3, skyss mellom avlastningshjem og skole.

3.5 Elever i barnevernsinstitusjon

(Opplæringslovens § 13-2, 13-3, Udir 3-2009 kap 2 og kap. 5)

Barnevernsinstitusjon er likestilt med ordinært hjem og gir vanlige skyssrettigheter til nærskolen.

Det økonomiske ansvaret for skoleplass og skyss er lagt til den kommune/ fylkeskommune hvor eleven hadde bostedsadresse da vedtaket om omsorgs-overdragelse ble fattet.

Kommunen/Barnevernet har ansvaret for å avklare elevens rett til skyss hvis eleven skal fortsette opplæringen ved sin opprinnelige skole, eller ved annen skole enn nærskolen.

3.6 Elever i beredskapsheim eller annen midlertidig adresse

(Udir 3–2009 kap. 5)

Skoleskyss for elever som bor midlertidig i beredskapshjem, fosterhjem, krisesenter ol. har ikke krav på skyss dekket av fylkeskommunen. Når slike flyttinger er et resultat av vedtak etter barnevernloven, har barnevernet det økonomiske og praktiske ansvaret for skyssen. Evt. kommunen dersom det er andre grunner.

3.7 Elever i flyktninge- og asylmottak

(Opplæringslovens § 2- 1)

Elever som bor i mottak har rett til skyss når de får grunnskoleopplæring etter opplæringsloven. Mottaket regnes som elevens hjem. Fylkeskommunen er ansvarlig for skyss når eleven går på mottakets nærskole.

4. Elevens skole

4.1 Opplæring på annen skole/ arena enn nærskolen

(Opplæringslovens § 8-1, Udir 3-2009, Udirs brev av 7.10.2009)

Elever kan etter søknad, og vedtak fattet av kommunen, tas inn ved annen offentlig skole/opplæringsarena enn nærskolen. I vedtaket må det opplyses om utgifter til skyss dekkes. Dersom skolevalget fører til ekstra utgifter til skyss, skal disse ikke belastes fylkeskommunen, men må avklares mellom foreldre og kommunen.

4.2 Undervisning utenfor skolens geografiske område

(Opplæringslovens § 12- 5)

Skyss til svømmeundervisning, opplæring i bedrift, ekskursjoner, skidager mv, samt annen skyss i skoletiden må dekkes av kommunen/skolene evt. privatskole.

4.3 Midlertidig stengt skole, helt eller delvis

(Opplæringslovens § 13-4, Udir 3-2009 kap. 7)

Hvis elever for en periode blir flyttet til en annen skole enn vanlig, gis skyssrettigheter på vanlige vilkår. Fylkeskommunen har kun ansvaret hvis omplasseringen gjelder hele klasser/årstrinn eller alle skolens elever.

4.4 Undervisning i heimen ved sykdom

Dersom skole og hjem inngår avtale om undervisning i hjemmet, er dette en kommunal tjeneste som kommunen må dekke.



5. Skyssordning

5.1 Planlegging av skyssen

Skoleskyssen planlegges og organiseres i samarbeid med den enkelte skole. Elevene skal tilbys akseptabel reisetid innenfor det som er forsvarlig. Det må påregnes noe behandlingstid til å planlegge, tilrettelegge og iverksette skysstilbudet.

5.2 Samordning

(Opplæringslovens §13-4, Udir 3-2009 kap. 7)

Samordning av skoleruten (ferie og fridager) er av stor betydning. Der det er mulig bør en sikre samordning av skyssordninga for grunnskole og videregående skole. Dersom fylkeskommunen og kommunen ikke blir enige om organiseringen, kan fylkesmannen gi pålegg i saken.

5.3 Reisetid

(Ot.prp. nr. 46 merknader til Opplæringslovens § 7-1, Udir 3-2009 kap. 3, Opplæringslovens § 13-4)

Skoleskyssen skal organiseres slik at elevene får akseptabel reisetid, som er summen av gangtid, reisetid og ventetid på både holdeplass/er og skole. Reisetiden må vurderes i forhold til hva som er forsvarlig i forhold til den totale lengden, og en skal kunne vektlegge alder, trafikkforhold, årstid og framkommelighet.

Skyssen planlegges med tanke på å tilby de fleste elevene en forsvarlig reisetid. Akseptabel reisetid er ikke fastsatt, men i Rogaland har en funnet det hensiktsmessig å legge følgende til grunn:

1. - 4. trinn	45 minutter (men helst så kort som mulig)
5. - 7. trinn	60 minutter
8. - 10. trinn	75 minutter

Normer for reisetid gjelder for skyss fra hjemmet (folkeregistrert adresse) til nærskolen. Ved delt bosted og skyss til annen skole eller privatskole, må det påregnes en mer komplisert reise og reisetid.

Kommunen er pålagt å tilby nødvendig tilsyn før og etter skolens start- og sluttid, og reisefølge til elever som ikke kan reise alene.

5.4 Gangavstand til/fra holdeplass

(Opplæringslovens § 7-1, Ot.prp. merknad til § 7-1, Udir 3-2009 kap.2)

Skyssstilbudet skal dekke den største delen av distansen(strekningen) mellom hjem og skole. Det vil imidlertid kunne kreves at eleven går fram til nærmeste holdeplass/kai.

Fylkeskommunen vurderer særskilt skyss dersom gangavstanden overstiger:

- 1. trinn 1,0 km
- 2.-10. trinn 2,0 km

5.5 Reisefølge og tilsyn

(Opplæringslovens § 7- 4 og § 13-4, Ot.prp. nr. 46 merknad til § 7-4, Udir 3 -2009 kap.11)

Kommunen har ansvaret for kostnadene som oppstår for tilsyn med elever ved lang ventetid ved bytte av transportmiddel, og reisefølge når elever ikke kan reise alene.

5.6 Skyss som avviker fra skolens ordinære start- og sluttid

(Ot.prp. nr. 66 merknad til Opplæringslovens § 7-1 og § 13-4)

Fylkeskommunen dekker ikke skyss ved avvikende start- og sluttider, f.eks. heldagsprøver, eksamen, skoleavslutninger mv. Kommunen er økonomisk ansvarlig for slik skyss.

5.7 Innlosjering (ikke praktisert i Rogaland)

5.8 Skyssgodtgjørelse

(Ot.prp. nr. 46 merknad til Opplæringslovens § 7-1)

Når det ikke finnes tilgjengelig eller hensiktsmessig rutetilbud, kan foreldre frakte barn selv mot skyssgodtgjørelse etter skriftlig avtale med Kolumbus. Transport dekkes etter Statens reiseregulativ for minsteavstand på 10 km én vei. Avtalen må fornyes årlig.

5.9 Sikker utførelse av skoleskyss

Skoleskyssen følger nasjonale forskrifter om sikring av skolebarn i buss. Hovedregelen er at alle skolebarn med rett til skyss skal ha sitteplass med setebelte, men forskriftene gir unntak for bybusser som er en del av det ordinære kollektivtilbudet, som også tillater ståplasser.

5.10 Foreldreansvar

Foreldre/foresatte har ansvar for at egne barn trenes til å klare egen skolevei, f.eks ved å følge dem en tid til de kjenner seg trygge på veien. Det samme gjelder for bruk av busskort og bussbytte.

5.11 Aktivitetsplikt

(Opplæringslovens § 9 A, Udir 3-2017)

Dersom forhold på skoleveien og skoleskyssen ikke oppleves trygg, har skolen plikt til å hjelpe eleven. Skolen skal inkludere skolereisen i ordensreglementet.

6. Skyssplanlegging og rutiner

6.1 Organisering og planlegging

Rogaland fylkeskommune har ansvaret for å avklare rettigheter til skyss, forestår klagebehandling og bedta retningslinjer for skoleskyss.

Kolumbus er delegert fullmakt til å saksbehandle og treffe enkeltvedtak om skyss på vegne av fylkeskommunen. Videre er Kolumbus delegert ansvaret for organisering og finansiering av skyss mellom hjem - skole.

Kommunen har, med få unntak, ansvaret for opplæringstilbudet, vedta skolerute og drift av skoler.

6.2 Økonomisk ansvarsdeling mellom fylkeskommunen og kommunen

Kolumbus har ansvaret for å sette opp nødvendig transportmiddel for å utføre skoleskyss, vanligvis buss, men også taxi.

Kommunen skal betale persontakst for dem som gis skysstilbud. I tillegg til gjeldende persontakst betaler kommunene en kompensasjon til Kolumbus for transport av elever som gis særskilt skyss, utført med taxi (dvs midlertidig el. varig funksjonshemmede) til nærskole og alternative opplæringsarenaer. Kompensasjonen betales som et kronetillegg og kommunen faktureres for alle elever som er innvilget særskilt skyss for alle skoledager. Ved delt bosted faktureres antall skoledager etter fastlagt plan.

Kommunen er ansvarlig for merkostnadene når elever får gratis skyss pga. trafikkfarlig skolevei. Dersom ordinære ruter kan benyttes, betaler kommunen kun persontakst. Dersom det ikke er rutetilbud som kan benyttes, må kommunen dekke alle kostnadene til skyss.

6.3 Vedtak om skoleskyss

Vedtak om skyss er enkeltvedtak fattet av Kolumbus, og bygger på opplysninger gitt av kommune/skole/foresatte. Dersom et vedtak er feil kan Kolumbus omgjøre vedtaket, jf. forvaltningslovens bestemmelser. Vedtaket gjelder for ett år, med mindre annet følger av vedtaket.

All skoleskyss for offentlige og private grunnskoler i Rogaland behandles i et digitalt behandlingssystem.

- På bakgrunn av innsendte søknader vedtar eller avslår, Kolumbus skoleskyss elektronisk.
- Godkjente søknader vil ha opplysninger om reisemåte og transportmiddel
- Kolumbus lager elektroniske skolekort og sender disse til skolen, som deler dem ut til elevene.
- Elever som får skyss privat eller med taxi får ikke skolekort.

6.4 Klageadgang

(Opplæringslovens § 15-2, Forvaltningslovens § 22 og § 29)

Enkeltvedtak kan påklages av en part. For elever i grunnskolen er Fylkesmannen i Rogaland klageinstans. Klage på skyssrettighet sendes til Kolumbus, som kan omgjøre vedtaket, eller opprettholde vedtaket og sende klagen videre.

6.5 Reisebevis (elektronisk skolekort)

(Udir 3-2009 kap 11, Kolumbus transportvedtekter)

Elever som har rett til fri skyss får tildelt skolekort etter behov. Skolekortet skal leses av ved påstigning. Kortet er gyldig til bruk på anvist transportmiddel. Kortet er gyldig mellom klokken 06.00 og 17.00 på skoledager, på strekningen mellom hjem og skole. Kortet er personlig og kan ikke brukes av andre.

Tap/skade på kortet skal det meldes til skolen, som skriver ut et midlertidig reisebevis for inntil 3 uker.

Skolekortet er et verdikort som elev/foresatte må regne med å erstatte for å få nytt.



6.6 Inndragelse av retten til skoleskyss

(Udir 3-2009 kap 11. Kolumbus transportvedtekter)

Ved feil i vedtak, f.eks avstandsmåling, kan Kolumbus omgjøre vedtak og inndra retten til fri skyss.

6.7 Utstyr

Dersom mange/hele klasser vil ta med ekstra utstyr (ski,akebrett,sykler) må dette avtales mellom skolen og transportøren. Kommunen kan bli påført merutgifter.

6.8 Skadeverk forårsaket av elev

Skadeverk forårsaket av elev på bussen dekkes ikke av fylkeskommunen.

6.9 Streik

Fylkeskommunen dekker ikke alternativ skyss ved streik blant lærere eller transportører.

7. Unntak og endringer

7.1 Unntak

Fylkesrådmannen kan i enkeltstående tilfeller gjøre unntak fra bestemmelser i reglementet.

7.2 Endringer

Fylkestinget vedtar endringer i reglementet. Forslag til endringer som får følger for kommunene, sendes kommunene til høring.

Vilje gir vekst



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

Postboks 130, 4001 Stavanger | Besøksadr. Arkitekt Eckhoffs gate 1, 4010 Stavanger | rogfk.no